|  |  |
| --- | --- |
| **جـامعة قـاصدي مربـاح ورقلـة**  **كلية الحقوق والعلوم السياسية**  **قسم الحقوق** | |
| امتحان مادة الادارة العامة المقارنة | |
| **التاريخ:06/01/2025** | **المستوى اولى :ماستر** |
| **التوقيت:** | **التخصص: تنطيمتت** |
| **المــــدة: ساعة ونصف** | **الدورة:2025** |
|  | |
| **نص السؤال** | |
| السؤال:   * مقارنة بالدراسات التقليدية للإدارة العامة ،ماهي المتغيرات والمفاهيم الجديدة التي استعملتها حركة الإدارة العامة المقارنة من أجل تأسيس رؤية جديدة في الدراسات الإدارية المقارنة؟   **أستاذ (ة) المادة:** ..................................................... | |
| **الإجابة النموذجية** | |
|  | |
| تقديم موجز حول تطور التنظيم الاداري من خلال الفكر الكلاسيكي :  تعريف الإدارة العامة المقارنة مع الشرح.   1. **Nimrad Rapheal :** تعرف الادارة العامة المقارنة أنها دراسة الادارة العامة على أساس مقارن ، حيث اعتبرها المجال الجديد في البحث الذي يختص بالادارة العامة **.** 2. **Robert H.Lackson :** يعرفها " أنها دراسة الادارة العامة وفق مقاربة العبر ثقافات المقارنة للهياكل والعمليات وكل النشاطات الني تقوم بها الادارة العامة عبر دول مختلفة. 3. **Jong S jun** الادارة العامة المقارنة تتجاوز حدود الدولة الواحدة ويتم استخدام المدخل العبر الثقلفي و المدخل عبر الوطني للتحليل الادارة العامة ومقارنتها**.** 4. **S.B.M. Marume (1976) :**اعتبرها المنهج في دراس الادارة العامة الذي يتحكم بتطبيق صارم للعبر الثقلفي المقارن للهياكل والمؤسسات والنشاطات والعمليات التي تقوم بها الادارة العامة من أجل تسيير شؤونها.   **حركة الادارة العامة المقارنة C A G** : عرفت الادارة العامة المقارنة بقولها هي نظرية الادارة العامة والتي تتضمن البعد الثقافي والسياسات الوطنية مع اعتمادها على البيانات والمعلومات الواقعية التي توظف في التحليل التجريبي.  نظريات الادارة الكلاسيكية .  طرح إشكالية الدراسات الكلاسيكية الضييقة.  رأي بعض رواد حركة الادراة العامة المقارنة حول أهداف نشأة الاتجاه الحديث في دراسة الادارة العامة .لقد لخض  ريجز الأهداف فيمل يلي:   * معرفة الخصائص المميزة للأنظمة الإدارية عامة. * شرح العوامل المسؤولة عن الاختلافات السلوك البيروقراطي وفق مداخل جديدة ، مؤهلة لمقارنة الانظمة الادارية بين الدول عبر المدخل عبر الثقافي. * فحص واختبار مختلف المتغيرات البيئية التي تسبب النجاح أو الفشل في أي نظام إداري. * فهم استراتيجيات الإصلاحات الإدارية.   **أبرز أوجه الاختلاف بين الدراسات في الإدارة العامة والإدارة العامة المقارنة**  تختلف الإدارة العامة النظرية الكلاسيكية والحديثة من زاوية الفرضيات حيث تفترض النظرية الكلاسيكية أن الإدارة هي كيان اجتماعي مغلق يقوم بكافة العمليات من دون تأثير العوامل المحيطة به وأن العوامل الاجرائية والانسانية والمادية هي الاساس والمحدد للل للسلوك التنظيمي، بينما تفترض الادارة العامة المقارنة أن الإدارة العامة هي كيان اجتماعي مفتوح على البيئة يؤثر ويتأثر بمختلف المتغيرات المحيطة به مثل التكنولوجيا ، الثقافة الاجتماعية ، النظام السياسية ، المكونات العقائدية ، النظام الاقتصادي....الخ وتعتبر أن سبب التخلف التظيمات الادارية وفشلها يعود بالاساس الى العوامل التاريخية والثقافية حيث قال فريد ريجز أنه ينبغي الانتقال من الدراسات التجريدية الى الدراسات التجريبية وأن المقارنة تكون وفق نظرية عالمية شاملة تتميز نماذج الدراسة بأن لها مدخلات ومخرجات وان مقاربة المقارنة الجماعية لنموذج واحس لها نتائج جيدة في الدراسات.nomothotc appraoch mucn more benific than idiographic.  **من الناحية المنهجية**1  ـ **المدخل القانوني:** وهذا أقدم الاتجاهات في دراسة الإدارة العامة، وقد اعتمد هذا الاتجاه على دراسة القواعد والمبادئ القانونية التي تطبق على نشاط الأجهزة الإدارية الحكومية.  2ـ **المدخل الهيكلي**: ويعني هذا المدخل بالتركيز على دراسة الأسس والمبادئ التي تحكم كيفية بناء التنظيم الرسمي للجهاز الإداري، وخصوصاً فيما يتعلق بعدد مستوياته والوظائف اللازمة لكل مستوى فيه.................................................. 3ـ **المدخل الوظيفي:** وفقاً لهذا المدخل تكون الإدارة العامة شأنها شأن الإدارة الخاصة، حيث تكون من عدد من الوظائف لا تختلف باختلاف المنظمات ولا باختلاف المستويات التي تمارس فيها، ولا باختلاف الظروف المحيطة التي تطبق فيها  4ـ **المدخل الاجتماعي النفسي أو المدخل السلوكي**: ويركز هذا المدخل على السلوك الإنساني للعنصر البشري داخل التنظيم العام، والاهتمام بالتفاعلات الإنسانية وأثر معاني عملية صنع القرارات، وهذا الاهتمام بدراسة الأبعاد والنفسية والاجتماعية تؤثر وتتأثر بالجو الاجتماعي الذي يعيشه أفراد هذا التنظيم  بينما تنوعت المداخل التي استعملها رواد الادارة العامة المقارنة وذلك بحسب اهتمامات كل واحد منهم، وهم علة التوالي:   * المدخل البيروقراطي :ارتبط بالرواد الاتية أسماءهم ، Alfred Diament ,Robert  Prestus ferrel heady,Meachel Crozier,Morroe Burger * مدخل النظام العام Fred RIggs ( نموذج المجتمع المنشورية) و John Dorsey مع نموذج المعلومات والطاقة. * مدخل إدارة التنمية : فريد ريجز ، ويدنر الذي يركز على التغيرات السوسيو –إقتصادية بفعل العمليات الادارية * مدخل إتخاذ القرار : Martin Landau استعمل هذا المدخل من أجل تطوير قدرة الانظمة الادارية والسياسية في الدول النامية على اتخاذ القرار على درجة عالية من الكفاءة. * نموذج Anthony Dawns الذي يهدف الى التمييز بين إصناف عديدة من البيروقراطين :   الاسميون – المتسلقون – المحافظون – المؤيدون – رجال الدولة..الخ.   * المدخل الهيكلي – الوظيفي : الذي أسسه تالكوت بارسونس الذي يفسر التفاعلات داخل النظام الاجتماعي. * النماذج الاخرى طورها كل من Paul Mayer et Brain Chapman…ect. تركز على الدراسات المقارنة للمنظمات الادارية ، نظام الخدمة المدنية في الدول الغربية المتطورة.   طور ريجس نموذج للمقارنة اين استطاع أن يضع كثير عددا من الدول على اختلاف مستويات نموها وقام بمقارنة على أسس ومعايير ثابتة ، وقد اطلق عليه اسم النموذج المنشوري.استطاع ريجس أن يصنف الدول التي تحمل في طياتها عوامل انتقالها من المرحلة الزاعية الى المرحلة المنشورية باستعمال متغيرات متعددة منها المتغير الاقتصادي والسياسية والاجتماعي و الاتصالي والقيمي. ليصل في الأخير لتصنيف الدول التي بإمكانها الوصول الى حالة التنظيم الاداري المتخصص.وبرغم الجهود التي بذلها ريجس ومجموعة أخري من زملائه من أجل تأسيس هذا العلم الى ان الدراسات التي قام بها أصحاب هذا الاتجاه كانت تصب في الدراسات ذات النموذج الواحد....العودة الى جدول الذي قدمه **سجلمان**....  الخاتمة | |